

Утвержден Общественным  
советом при Комитете по  
управлению государственным  
имуществом Псковской области  
Протокол от «28» декабря 2020 г.  
№ 4

**Доклад  
об антимонопольном комплаенсе за 2020 год  
Комитета по управлению государственным имуществом  
Псковской области**

Во исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 №1697-р, в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Комитете по управлению государственным имуществом Псковской области (далее — Комитет), в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Комитете (антимонопольном комплаенсе), утвержденное приказом Комитета от 31.01.2019 №390 (далее — Положение).

В целях реализации Положения Комитетом издано поручение от 13.09.2019 №40, в котором определена информация, которая предоставляется структурными подразделениями (начальниками отделов) в уполномоченное структурное подразделение, ответственное за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (юридический отдел) в том числе для подготовки проекта Доклада об антимонопольном комплаенсе.

В соответствии с пунктом 7 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе должен включать:

а) информацию о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) информацию об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) информацию о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих

мероприятий;

г) информацию о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комитетом проводятся следующие мероприятия: анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за 2020 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел); анализ нормативных правовых актов Комитета; анализ проектов нормативных правовых актов Комитета; мониторинг и анализ практики применения Комитетом антимонопольного законодательства; проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Дополнительно в структурных подразделениях Комитетом проведена работа по анализу жалоб и обращений граждан и юридических лиц, поступивших в 2020 году, проверок в отношении Комитета, решений судов, которыми были отменены решения Комитета с целью установления объективных причин допущенных нарушений, рисков, связанных с допущением таких нарушений, выработки единой позиции по недопущению нарушений со стороны Комитета.

Из анализа полученной информации следует, что в 2020 году Комитетом допущено и выявлено одно нарушение антимонопольного законодательства выразившееся в допущении технической ошибки при указании в извещении о проведении торгов в электронной форме информации о площади земельного участка. Сотрудник, допустивший указанное нарушение был привлечен к дисциплинарной ответственности.

В ходе анализа закупочной деятельности Комитета за 2020 год выявлено следующее. При проведении конкурсных процедур, по которым были внесены изменения в закупочную документацию, были проанализированы причины, из которых следует, что не в полной мере применена нормативно-правовая база размещаемых услуг, в том числе включение в один лот по своему назначению идентичных товаров, но разных по функциональному применению, ввиду чего принято решение усилить контроль в этой части. По приобретаемому служебному жилью для работников здравоохранения, также была выявлена необходимость проработки нового технического задания для удовлетворения потребностей врачей в качественном и комфортном жилье, не удаленном территориально и с хорошей транспортной доступностью. Но, в том числе ограничение улиц, на основании обращения Комитета по здравоохранению Псковской области об установлении местонахождения приобретаемых квартир в границах улиц, привело к жалобе на действия заказчика об ограничении конкуренции. По итогам проведенного анализа внесены изменения в закупочную документацию в соответствии с потребностью заказчика, жалоба была отозвана заявителем.

При анализе причин, послуживших значительному снижению НМЦК в

отношении закупок услуг по разработке проекта генерального плана и проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки, установлено, что значительное снижение было по наиболее крупным лотам с НМЦК более 3 млн. рублей, при том на сильное снижение шли не более 30 % участников, в том числе участниками с которыми ранее государственные контракты Комитетом заключены не были. Было принято решение более тщательно производить расчет начальной (максимальной) цены контракта, особенно по крупным лотам, в том числе с использованием ценовой информации в реестре контрактов, заключенных Комитетом.

Ежегодно в Комитет поступают обращения граждан и юридических лиц по различным вопросам. Так в 2020 году поступило порядка 11 обращений с просьбой дать разъяснения о возможности строительства и регистрации жилых и нежилых строений на земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенном для личного подсобного хозяйства, садоводства, ведения дачного хозяйства. На каждое обращение Комитетом даны ответы с соблюдением сроков, с развернутым разъяснением ситуации и путями ее решения.

При этом, на основании обращения гражданина Комитетом в 2020 году было выявлено нарушение сроков опубликования извещения о возможности предоставления в собственность земельного участка в соответствии с пп.1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ, что явилось основанием для отмены ранее принятого Комитетом решения. В целях соблюдения норм действующего законодательства Комитетом повторно опубликовано извещение о возможности предоставлении земельного участка.

Также Комитетом было рассмотрено обращение гражданина в части нарушения процедуры опубликования извещения о возможности предоставления в аренду земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Согласно ответу Администрации муниципального образования в связи с объявлением пандемии и ограничением работы с гражданами, приостановлением работы учреждений, в которых размещается информация о возможности предоставления участка, извещение не было размещено надлежащим образом. В связи с выявленным нарушением результаты публикации о возможности предоставления в аренду земельного участка были признаны Комитетом недействительными и организована работа о повторной публикации по возможному предоставлению земельного участка. В адрес Администрации муниципального образования Комитетом направлено письмо с разъяснением на недопущение указанного нарушения.

Комитетом приняты меры по анализу и усилению контроля за процедурой опубликования соответствующих извещений, проведены разъяснения со специалистами отделов (структурных подразделений).

В 2020 году в Комитете были случаи нарушения сроков рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в связи с чем были предприняты меры, направленные на усиление контроля за соблюдением сроков.

Кроме того, был проведен анализ решений, принятых Комитетом, которые решениями судов были отменены.

Так два приказа об отказе в перераспределении земельных участков были отменены. В первом случае в связи с тем, что формирование самостоятельного земельного участка с учетом рельефа в данной местности невозможно, во втором случае в связи с установлением в суде принадлежности заявителю хозяйственных построек, расположенных на испрашиваемом участке и незарегистрированных надлежащем образом в ЕГРН. В связи с указанными обстоятельствами, после анализа решений судов, Комитетом принято решение о проведении дополнительного обследования земельных участков при рассмотрении аналогичных заявлений.

Также в 2020 году Комитет неоднократно участвовал в делах, рассматриваемых в судах общей юрисдикции, связанных с обжалованием действий Комитета по формированию и предоставлению земельных участков. Данные ситуации возникают в связи с тем, что спорные земельные участки не используются, границы на государственном кадастре учета не стоят, при этом на них имеется ранее возникшее право собственности на основании свидетельств, выданных в 90-е годы. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №221-ФЗ «О кадастровой деятельности» местоположение границ земельных участков подлежит обязательному согласованию с лицами, являющимися правообладателями смежных земельных участков в случае, если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы. В случае образования земельного участка такое согласование не требуется. Но как показывает практика именно смежные землепользователи владеют информацией о возможных собственниках таких участков.

В связи со сложившейся ситуацией на сегодняшний день Комитет рассматривает возможность и необходимость обязательного согласования границ образуемого земельного участка со смежными землепользователями.

Кроме того, в 2020 году Комитетом выявлены случаи произвольной замены сторон в обязательствах посредством уступки прав, возникших из заключенных на торгах договоров аренды земельных участков. В связи с чем, Комитет обращался в суды с соответствующими исковыми заявлениями о признании сделок по переуступки прав и обязанностей ничтожными. Решениями судов требования Комитета удовлетворяются в полном объеме. По итогам проведенной работы усилен контроль со стороны Комитета в отношении заключенных на торгах договоров аренды земельных участков. В целях соблюдения интересов неопределенного круга лиц и недопущения нарушения конкурентных процедур в проекты договоров аренды земельных участков, заключаемых на торгах включается пункт договора, разъясняющий арендатору необходимость соблюдения требований пункта 7 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

На действия Комитета по включению пункта 7 статьи 448 ГК РФ поступала жалоба от гражданина, на что были даны разъяснения о том, что указанный пункт не противоречит предмету договора, не является дополнительным обременением или ограничением предмета договора и не ущемляет права и обязанности арендатора по договору.



В соответствии с приложением 2 Положения уполномоченным структурным подразделением составлена карта рисков.

Несмотря на то, что в 2020 году количество нарушений, выявленных Управлением ФАС по Псковской области, Прокуратурой области существенно ниже чем в 2019 году, риски нарушения антимонопольного законодательства остаются.

В связи с изложенным, Комитетом в 2020 году целях устранения и недопущения рисков приняты следующие меры:

1. Усиление контроля за подготовкой закупочной документации.
2. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства.
3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости — инициирование внесения в них изменений и дополнений.
4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.
5. Повышение квалификации сотрудников.
6. Проведение плановых совещаний со специалистами Комитета и приглашенными специалистами из других органов власти.
7. Анализ судебной практики.

За 2020 год Комитетом проанализированы нормативные правовые акты Комитета, а также осуществлен анализ проектов нормативных правовых актов Комитета.

Также следует отметить, что в целях приведения в соответствие со статьями 31.1, 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Комитетом был подготовлен проект закона области «О внесении изменений в Закон Псковской области от 10.02.1998 №5-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Псковской области» в части оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. Ориентировочная дата принятия закона — февраль 2021 года.

Кроме того, Комитетом осуществлен анализ федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности, в соответствии с которым утвержденные генеральные планы поселений и правила землепользования и застройки (далее — ПЗЗ) подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее — ФГИС ТП) в сети «Интернет». При этом указанные документы должны размещаться в актуальной версии, Комитетом такие документы не размещались ввиду отсутствия необходимых версий. В настоящее время Комитетом в ФГИС ТП размещено 3 генеральных плана и 3 ПЗЗ, утвержденных в 2020 году, актуальная версия 1 ПЗЗ городского поселения. Данная работа будет продолжена в 2021 году.

Также в нормативных правовых актах муниципальных образований об утверждении ПЗЗ выявлено противоречие в требованиях федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности по установлению

вида разрешенного использования земельных участков «ведение личного подсобного хозяйства» в территориальной зоне сельскохозяйственного назначения, расположенной в границах населенного пункта. Противоречие заключалось в том, что указанный вид разрешенного использования предусматривает строительство жилого дома при этом в территориальной зоне не допускается такое строительство. Комитетом проведены работы по исключению данного вида из территориальной зоны сельскохозяйственного назначения, расположенной в границах населенного пункта в ПЗЗ приграничных районов.

Все нормативные правовые акты Комитета размещаются на официальном сайте [gki.pskov.ru](http://gki.pskov.ru).

17.12.2020 Комитет объявил о начале сбора замечаний и предложений по нормативным правовым актам Комитета, размещенным на официальном сайте в части наличия (отсутствия) в них нарушений антимонопольного законодательства. В срок до 22.12.2020 замечаний и предложений не поступило.

При этом все проекты нормативных правовых актов Комитета загружаются в систему централизованного сбора данных о проектах нормативных правовых актов для проведения Прокуратурой Псковской области правовой и антикоррупционной экспертизы.

Коррупциогенных факторов за рассматриваемый период не выявлено.

В соответствии с пунктом 4 Положения сотрудники Комитета ознакомлены с приказом от 31.01.2019 №390 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Комитете по управлению государственным имуществом Псковской области».

11.11.2020 Комитет провел рабочее совещание с участием Управления ФАС по Псковской области на тему «Антимонопольный комплаенс». На совещании обсуждалась работа Комитета в этом направлении, а также руководителем УФАС Псковской области были даны разъяснения и указания направленные на усовершенствование антимонопольного комплаенса.

Согласно пункту 5 Положения в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением разрабатывается план мероприятий («дорожная карта»), представляющий собой перечень мер, необходимых для устранения причин и условий недопущения, ограничения и устранения конкуренции и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков. План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год был разработан и утвержден руководителем Комитета 24.12.2019.

Все указанные в «дорожной карте» мероприятия Комитетом выполнены. В том числе 2 сотрудника Комитета прошли повышение квалификации в ФГАУ «Учебно-методический центр» Федеральной антимонопольной службы» по программе «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и

местного самоуправления».

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Комитете производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 №133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Комитете определен как средний, так как имеются нарушения антимонопольного законодательства, которые учитываются при расчете ключевых показателей (по сравнению с 2017 годом).

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков Комитету необходимо разработать План мероприятий («дорожную карту») на 2021 год по снижению рисков, содержащую конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

Доклад на утверждение в Общественный совет при Комитете предоставляется в соответствии с подпунктом 7.2 пункта 7 Положения.

И.о.председателя комитета



Н.А.Серебренникова